

Respuesta derecho de petición de reevaluación de la selección banco de oferente 2021, presentada por correo electrónico del 29 de enero de 2021.

En atención a la petición allegada a través del correo Betto Responde <Bettoresponde@icbf.gov.co>, el 29 de enero de 2021; en la cual manifiesta: *“Por medio del presente oficio, queremos manifestarles nuestro desacuerdo con el proceso de selección llevado a cabo por BETTO, en tanto que sentimos que no fue tan transparente y selectivo como se había planteado, donde fundaciones con gran experiencia, capacidad y que han sido bien puntuadas en el banco de oferentes, han quedado por fuera de la selección, el nuevo mecanismo de evaluación pudo ser objeto de manipulación aun cuando las medidas que se hayan tomado según las directivas hayan sido extremas. Solicitamos sea frenado todo proceso de adjudicación y contratación, y esta selección sea reevaluada donde exista participación plena de todos los que conformamos el banco de oferentes, pues si bien hacemos parte de este es porque contamos con toda la experiencia de ejecutar y llevar a cabo con absoluta destreza y profesionalismo los programas objetos de esta convocatoria.”*, nos permitimos dar respuesta en los siguientes términos:

En primer lugar, es importante mencionar que BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), es una herramienta tecnológica de inteligencia artificial diseñada por el ICBF, que permite realizar los procesos de contratación de forma más objetiva, eficiente y transparente con el fin de seleccionar operadores con calidad, los cuales esta previamente habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia, pues al ser una herramienta tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, permite realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate *en caso de requerirse*.

El Instituto estableció un procedimiento administrativo de selección de los operadores que prestarán los servicios a cargo de la Dirección de Primera Infancia, en el cual se determinaron unos criterios de verificación y selección, así como de desempate, la modalidad de selección aplicable corresponde a la contratación directa conforme la normatividad que regula el tema.

Por tanto, al no corresponder a procesos de selección reglados en el Estatuto General de Contratación Estatal y que los términos para presentación de manifestaciones de interés, verificación de criterios y posterior suscripción de los contratos de aporte, se dio aplicación a los dispuesto por la Resolución No.5743 de 2020, modificada por las Resoluciones Nros. 6028, 6694 de 2020, 320, 371 de 2021, establece en el literal e), de la siguiente manera:

a. Criterios de Verificación:

1. Capacidad residual de contratación.
2. Talento humano.
3. Infraestructura.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

4. Índice de Desempeño Entidades Administradoras de Servicio IDEAS (no aplica para los interesados que no hayan suscrito contratos de aporte para la prestación de servicios de Primera Infancia).

b. Criterios de selección y su respectivo puntaje:

1. Experiencia en el territorio: 20 puntos.
2. Experiencia territorial adicional: 25 puntos.
3. Trayectoria y sanciones: 35 puntos.
4. Contrapartida: 20 puntos

c. Criterios de desempate:

1. Valor técnico agregado
2. Discapacidad.
3. Sorteo.

Conforme con lo anterior, se procede a realizar las siguientes precisiones:

Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo con cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas. Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.

Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Si al realizar el agotamiento por circunscripción y rango, se presenta el caso en el que solo hay un proponente para la respectiva circunscripción o rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se deben evaluar los proponentes del rango o circunscripción posterior. Si aun así ningún oferente obtiene mínimo 30 puntos en los criterios de selección, se deben evaluar también los proponentes del siguiente rango o circunscripción según sea el caso. El resultado se verá reflejado en el consolidado de informe de evaluación respectivo seleccionando la entidad ubicada en el primer orden de elegibilidad.

Una vez agotada la evaluación a los criterios de verificación, si se encuentran requisitos de la manifestación de interés que no afecten la asignación de puntaje, se solicitarán y podrán ser entregados por los proponentes en un término máximo de dos (2) días hábiles. En caso de no recibir los documentos requeridos para la subsanación en el término establecido, será rechazada la manifestación de interés.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Surtido el trámite descrito en el párrafo anterior, se procederá a efectuar la publicación del informe de evaluación inicial, frente al cual los interesados podrán realizar observaciones al mismo dentro de los dos (2) días hábiles siguientes a su publicación a través del correo electrónico bettoresponde@icbf.gov.co, respecto de las cuales la entidad dará respuesta y publicará un nuevo informe de evaluación si a ello hubiere lugar. (...)

En el marco del literal anteriormente señalado, el proceso de evaluación se desarrolló, en primera medida, teniendo en cuenta la circunscripción de las entidades que manifestaron interés. Para este proceso, la circunscripción se entiende como la experiencia territorial en educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia acreditada donde se prestará el servicio.

De conformidad con lo establecido en el artículo segundo de la Resolución 6694 de 2020, la circunscripción municipal corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en el municipio (s) donde se prestará el servicio. La circunscripción departamental corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio (s) requerido (s). Finalmente, la circunscripción nacional corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos departamentos diferentes a donde se prestará el servicio.

De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés y declaración juramentada por cada uno de los oferentes que se presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los oferentes que manifestaron interés. Se procede entonces a agotar la circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato.

En caso de presentarse un solo proponente para la respectiva circunscripción territorial municipal y del rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Si agotada la circunscripción territorial municipal, tal como se mencionó anteriormente no se logra la selección, se procede a agotar la circunscripción territorial departamental con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato.

En caso de presentarse un solo proponente para la respectiva circunscripción territorial departamental y del rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Si agotada la circunscripción territorial departamental, tal como se mencionó anteriormente y no se logra la selección, se procede a agotar la circunscripción territorial nacional con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

En caso de presentarse un solo proponente para la respectiva circunscripción territorial nacional y del rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Ahora bien, de conformidad con lo señalado en la Sentencia del 11 de marzo de 2004, Exp. 13355. C.P de la Sección Tercera del Consejo de Estado, el principio de publicidad «(...)se manifiesta de dos formas: como deber y como derecho. Por una parte, se trata del deber que tienen las entidades contratantes de comunicar a los administrados la totalidad de las actuaciones que realizan dentro de los procesos de selección de sus contratistas. Ello no podría ser de otro modo, pues la publicación generalizada de la información referida a los procesos de contratación que adelantan las entidades del Estado es la que permite que a los mismos asistan todas aquellas personas interesadas en la ejecución de los proyectos allí tratados y que toda la ciudadanía tenga la posibilidad de conocer la actividad contractual de la Administración, como garantía de transparencia. En otras palabras, el principio de publicidad implica que todas las autoridades deben dar a conocer sus actuaciones y decisiones a través de los distintos mecanismos previstos en la ley, como comunicaciones, notificaciones o publicaciones, a fin de que sean vinculantes y puedan ser controvertidas por sus destinatarios".

Conforme lo anterior, en el proceso de selección de los contratistas habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para la prestación de los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, que se viene adelantando actualmente, se ha garantizado el principio de publicidad que rige las actuaciones contractuales, desde el momento de expedición de Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones, por medio de la cual se modificó el procedimiento administrativo para la selección de contratistas, los cuales fueron publicados en el Portal Único de Contratación SECOP I, con el fin de dar a conocer a los interesados las condiciones establecidas en los mismos. Así mismo, se ha publicado cada uno de los procesos de escogencia que están cursando actualmente el ICBF, tal como lo constata la presentación del interesado a través de figura asociativa a distintos procesos:

Departamento	Centro Zonal	Nit Oferente	Nombre Oferente	Tipo Oferente	Contrato
ATLANTICO	CZ BARANOA	824005366	FUNDACION AYUDANOS	Plural	2021-8-08001342020
ATLANTICO	CZ BARANOA	824005366	FUNDACION AYUDANOS	Plural	2021-8-08001342020
ATLANTICO	CZ NORTE CE	824005366	FUNDACION AYUDANOS	Plural	2021-8-08002172020
ATLANTICO	CZ NORTE CE	824005366	FUNDACION AYUDANOS	Plural	2021-8-08002172020
BOLIVAR	CZ TURBACO	824005366	FUNDACION AYUDANOS	Plural	2021-13-20000023.0
BOLIVAR	CZ TURBACO	824005366	FUNDACION AYUDANOS	Plural	2021-13-20000023.0
CESAR	CZ CHIRIGUA	824005366	FUNDACION AYUDANOS	Plural	2021-20-10000691
CESAR	CZ CHIRIGUA	824005366	FUNDACION AYUDANOS	Plural	2021-20-10000691
LA GUAJIRA	CZ MAICAO	824005366	FUNDACION AYUDANOS	Plural	2021-44-44001692020
LA GUAJIRA	CZ MAICAO	824005366	FUNDACION AYUDANOS	Plural	2021-44-44001692020

Conforme lo expuesto, se ha garantizado la transparencia y publicidad dentro de la actividad contractual del ICBF, y con ello, la selección objetiva de los mejores operadores para la prestación del servicio a la primera infancia.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

www.icbf.gov.co		
 ICBFColombia	 @ICBFColombia	 @icbfcolumbiaoficial

Los datos proporcionados serán tratados de acuerdo con la política de tratamiento de datos personales del ICBF y la Ley es 1581 de 2012.

[onshow.NombreSede]
Avenida carrera 68 No.64c – 75
PBX: 437 7630

Línea gratuita nacional ICBF
01 8000 91 8080

Por último, ya que no se ha acreditado las condiciones señaladas en la observación, el ICBF considera que no existe mérito para suspender los procesos de escogencia que se están llevando a cabo, y por tanto la solicitud del peticionario se torna improcedente

Cordialmente,

ORIGINAL FIRMADO
LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ
Directora de Primera Infancia
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO
Subdirectora de Operaciones de la Atención
a la Primera Infancia
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA
Director de Información y Tecnología
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
HELEN ORTIZ CARVAJAL
Directora de Contratación
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
CAROLINA DEL PILAR TORRES
Contratista Subdirección General
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO
Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
VIVIANA GARCÍA PINZON
Contratista Dirección de Contratación
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
LUZ YADIRA VELOSA POVEDA
Contratista Dirección de Información y Tecnología
ICBF

Revisó: María Camila Díaz-Contratista Dirección Contratación.
Proyectó: Yordi Agudelo – Contratista Dirección de Contratación

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma